



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Мурманской области

Прокуратура города Мончегорска

Комсомольская набережная ул., д. 52/9,
г. Мончегорск, Мурманская область, 184500,
тел./факс (81536) 3-29-44



Директору МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа №8 с
углубленным изучением английского»

Щепиловой С.Ю.

ул.Царевского, д.4а, г.Мончегорск,
184511

school8@edumonch.ru

20.09.2023 № /Прдп-394-23

ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего трудового
распорядка работников МБОУ
СОШ № 8, утвержденные приказом
директора МБОУ СОШ № 8 от
10.02.2022 № 42

Приказом директора МБОУ СОШ № 8 от 10.02.2022 № 42 утверждены Правила внутреннего трудового распорядка работников МБОУ СОШ № 8 (далее Правила).

Установлено, что вышеуказанный правовой акт в части не соответствует трудовому законодательству, законодательству о противодействии коррупции, вследствие чего, подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии с п. «в» ч.2 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (ст. 2 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Частью 1 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» введено понятие «конфликт интересов», под которым в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет

Вход № 204
"25" 09 2023 г.

или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Частью 3 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается, в том числе и на иные (не только указанные в п. 1-3 данной нормы) категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Непринятие лицом, указанным в части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 6 ст. 11 закона «О противодействии коррупции»).

Федеральным законом от 03.12.2012 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральный закон «О противодействии коррупции» также дополнен ст. 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции», в соответствии с которой с 01.01.2013 на любую организацию независимо от формы собственности Федеральным законодателем возлагается императивная обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В силу положений ч. 2 указанной статьи Федерального закона «О противодействии коррупции» такие меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать, в том числе предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта, если обязанность принимать такие меры возлагается на лицо в предусмотренных федеральными законами случаях, является коррупционным правонарушением, за совершение которого виновное лицо несет дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для целей предотвращения и урегулирования конфликта интересов в сфере образования Федеральным законодателем введено понятие «конфликт интересов педагогического работника» (под которым в соответствии с п. 33 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») следует понимать ситуацию, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей)

несовершеннолетних обучающихся), а также предусмотрен правовой институт, предоставляющий возможность педагогу и иным участниками образовательных отношений посредством обращения в соответствующую комиссию устанавливать наличие (либо отсутствие) у педагогического работника такого конфликта интересов, а также обеспечивать его урегулирование.

В частности, ч. 2 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» запрещает педагогическому работнику организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Педагогические работники несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и в случаях, которые установлены федеральными законами (ч. 4 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

В целях реализации принципа неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения 14.08.2018 Федеральным законодателем в абз. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации внесены изменения, которые предусматривают, что дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, в силу положений абз. 4 ст. 193 Трудового кодекса РФ, ч. 1 и ч. 4 ст. 10, ч. 6 ст. 11, ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции», ч. 4 ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» непринятие педагогическим работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, например, в результате оказания им образовательных услуг обучающимся в данной организации, является коррупционным правонарушением, за совершение которого данный педагогический работник подлежит дисциплинарной ответственности, включая увольнение по п. 7.1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации, в сроки, установленные абз. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации.

Системное толкование положений ч. 1 и ч. 4 ст. 30 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» позволяет заключить, что локальный правовой акт образовательной организации принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации и не должен содержать норм, как ухудшающих положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением, так и устанавливающих какие-либо изъятия из применения федеральных норм права, которые предусматривали бы возможность неприменения к виновным лицам установленной законом юридической ответственности, либо сокращения срока давности ее применения. В противном случае, такие нормы не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Вышеуказанная обязанность директором МБОУ СОШ № 8 при утверждении Правил соблюдена не была.

Так, п. 7.10 Правил сформулирован без учета требований абз. 4 ст. 193 ТК РФ,

то есть не предусматривает возможность привлечения педагогического работника к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения в сроки позднее шести месяцев и не позднее трех лет со дня совершения такого проступка.

Исходя из буквального толкования п. 7.10 Правил, срок давности привлечения виновного лица к дисциплинарной ответственности за такое правонарушение является общим, то есть в Учреждении дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки, не позднее двух лет со дня её совершения.

Изложенное свидетельствует либо о наличии у руководителя образовательной организации ошибочного мнения, которое нашло выражение в локальном правовом акте, о том, что педагогический работник не может совершить коррупционное правонарушение, либо о противоправном отказе применения к такому педагогическому работнику мер дисциплинарной ответственности в установленный законом специальный срок.

Изучение Правил, размещенных на официальном сайте образовательной организации по состоянию на 19.09.2023, показало, что необходимые изменения в указанной части в него до настоящего времени не внесены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22 и 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры города не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, предварительно уведомив прокуратуру города о месте и времени его рассмотрения.
2. Правила внутреннего трудового распорядка для работников МБОУ СОШ № 8, утвержденные приказом директора МБОУ СОШ № 8 от 10.02.2022 № 42 привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить прокурору г. Мончегорска в письменной форме.

Прокурор города

младший советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Д.А. Джулаев

Сертификат 2D7E9A53094B766537E61D27C6893064
Владелец Джулаев Денис Александрович
Действителен с 13.02.2023 по 08.05.2024