



**Прокуратура  
Российской Федерации**

**Прокуратура  
Мурманской области**

**Прокуратура города Мончегорска**

Комсомольская набережная ул., д. 52/9,  
г. Мончегорск, Мурманская область, 184500,  
тел./факс (81536) 3-29-44



Директору МБОУ «Средняя  
общеобразовательная школа № 8 с  
углубленным изучением английского  
языка»

Щепиловой С.Ю.

ул. Царевского, д. 4а, г. Мончегорск,  
Мурманская область, 184511

27.06.2024 №07-04-2024/Прдп723-24-20470016

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений требований  
законодательства об антитеррористической  
защищенности, а также пожарной  
безопасности

Прокуратурой города в рамках мониторинга состояния законности проведена проверка деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 8 с углубленным изучением английского языка» (далее – МБОУ «СОШ № 8», Учреждение) на предмет исполнения требований законодательства об антитеррористической защищенности, а также пожарной безопасности.

По результатам проведенной проверки в деятельности МБОУ «СОШ № 8» выявлены нарушения требований вышеуказанного законодательства, выразившиеся в организации должностными лицами Учреждения ненадлежащей работы по принятию превентивных мер в области антитеррористической защищенности и пожарной безопасности объекта образования.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закон № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

В силу п. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся.

На основании п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ, обучающиеся

образовательных учреждений, имеют право на охрану их жизни и здоровья.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц направленная на предупреждение терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом).

Пунктом 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях реализации вышеуказанной нормы закона постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Согласно п. 1 Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Подпунктом «в» п. 18 Требования установлено, что воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта.

На основании пп. «а» п. 25 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к третьей категории опасности, осуществляются мероприятия по оснащению объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации.

В ходе проверки деятельности МБОУ «СОШ № 8» установлено, что должностными лицами Учреждения в нарушение вышеуказанных требований законодательства не приняты меры к оборудованию объекта образования системой дополнительного видеонаблюдения.

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определены Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Статьей 1 Федерального закона № 69-ФЗ установлено, что требованиями пожарной безопасности являются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

В силу ст. ст. 34, 37 Федерального закона № 69-ФЗ граждане и организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности, а также общие требования пожарной безопасности к объектам защиты установлены Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ).

Пунктом 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 123-ФЗ установлено, что обеспечение пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также если пожарный риск не превышает допустимых значений.

Часть 1 ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ установлено, что каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре. При невозможности безопасной эвакуации людей должна быть обеспечена их защита посредством применения систем коллективной защиты.

На основании ч. 1 ст. 54 Федерального закона № 123-ФЗ системы обнаружения пожара (установки и системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения систем оповещения о пожаре в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта.

Частью 6 ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ автоматические установки

пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Пожарные извещатели и иные средства обнаружения пожара должны располагаться в защищаемом помещении таким образом, чтобы обеспечить своевременное обнаружение пожара в любой точке этого помещения.

В соответствии с ч. 2 ст. 91 Федерального закона № 123-ФЗ приборы приемно-контрольные пожарные, приборы управления пожарные и технические средства систем передачи извещений о пожаре должны быть обеспечены бесперебойным электропитанием.

Требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты определены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила).

Пунктом 36 Правил установлено, что руководитель организации обеспечивает наличие знаков пожарной безопасности, обозначающих в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, места размещения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения

Требования к пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений (далее - здания), а также требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок утверждены приказом МЧС России от 19.03.2020 № 194 «Об утверждении свода правил - Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (далее – СП 1.13130.2020).

В силу п. 4.3.12 СП 1.13130.2020 в зданиях и сооружениях на путях эвакуации следует предусматривать аварийное освещение.

Нормы и правила проектирования и последующего содержания систем пожарной сигнализации и автоматизации противопожарной защиты для зданий, сооружений, оборудования, наружных установок различного назначения, в том числе возводимых в районах с особыми климатическими и природными условиями утверждены приказом МЧС России от 31.07.2020 № 582 «Об утверждении свода правил. Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (далее – СП 484.1311500.2020).

Пунктом 5.12 СП 484.1311500.2020 определено, что системы пожарной сигнализации и автоматизации противопожарной защиты следует устанавливать в помещении пожарного поста.

Выездной проверкой задания Учреждения, расположенного по адресу: Мурманская область, г. Мончегорск, ул. Царевского, д. 4а установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства должностными лицами объекта не приняты меры к размещению знаков пожарной безопасности, выполненные из фотолюминесцентного материала. Приборы системы пожарной сигнализации и автоматизации противопожарной защиты установлены более 10

лет назад и подлежит замене.

Выявленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о непринятии должностными лицами Учреждения образования достаточного количества мер в области антитеррористической защищенности и пожарной безопасности объекта, что в свою очередь влечет за собой нарушение прав и законных интересов не только несовершеннолетних воспитанников, но и работников объекта на охрану их жизни и здоровья.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей в силу ст. 192 Трудового кодекса РФ является дисциплинарным проступком и служит основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Мончегорска, письменно уведомив о дате, месте и времени его рассмотрения.

2. Принять конкретные и эффективные меры к устранению и недопущению впредь перечисленных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.

3. Обеспечить соблюдение должностными лицами МБОУ «СОШ № 8» требований законодательства об антитеррористической защищенности, а также пожарной безопасности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах в письменной форме сообщить в прокуратуру города Мончегорска в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора города

советник юстиции

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5B5F5F8A415EC93604ED54E937B35C7F  
Владелец **Постаногов Виктор Андреевич**  
Действителен с 22.09.2023 по 15.12.2024

**В.А. Постановов**